

«Утверждаю»  
Заместитель министра финансов  
Республики Таджикистан,  
Председатель Совета ИПДО



М.Джонмамадова  
«16» июня 2017 года

ПРОТОКОЛ № 3\2017  
Заседание Совета  
Инициативы прозрачности в добывающих отраслях  
Республики Таджикистан

город Душанбе

14 июня 2017 года

Присутствующие:

- 1) Джонмамадова М. – Заместитель министра финансов РТ/Председатель правления ИПДО
- 2) Б. Зухуров – Национальный координатор ИПДО
- 3) Рустамов Б. – ООО «BDO»
- 4) Абдунабизода Ш. – НПО «Джахон»
- 5) Давлатова М. – Министерство экономического развития и торговли РТ
- 6) Обидов К. – Институт экономики Академии наук
- 7) Абдуллаева М. – Главное управление геологии РТ
- 8) Данаева М. – Группа Всемирного банка
- 9) Бокоум Б. – глава миссии Всемирного банка
- 10) Карина Д. – член миссии Всемирного банка
- 11) Ошурбекова Ш. - GIZ
- 12) Акдодова Н. - GIZ
- 13) Вазиров С. – Налоговый комитет
- 14) Ибодов Дж. – координатор проектов OSI
- 15) Мамадалиев Б. – ООО «Табиати тоза»
- 16) Халикова З. - представитель ОГО
- 17) Ёрибек Т. - эксперт, наблюдатель
- 18) Дакики Р. – представитель «Шахта Фон-ягноб»
- 19) Халиков Х. – СП «Анзоб»
- 20) Сафаров И. – ООО «Пакрут»
- 21) Махмадова М. – ООО «Апрелевка»
- 22) А. Кассиров, представитель Министерства промышленности и новых технологий
- 23) Д. Хабибов, представитель Комитета по инвестициям и государственному имуществу РТ
- 24) А.Махмадов, представитель ОАО «Нафту газ»
- 25) Р. Шорахмонова, представитель Минфина РТ
- 26) Дж. Нигматов, Секретариат ИПДО РТ
- 27) З. Эргашева – консультант по коммуникациям

Кворум соблюден.

**Повестка заседания:**

1. Рассмотрение и утверждение кандидатуры представителя дочернего предприятия ГУП «Ангишти тоҷик» компанию «Шахта «Фон-Ягноб» в состав Совета ИПДО;
2. Доклад представителя Независимого администратора (компания БДО) о ходе подготовки отчета по сверке;
3. Рассмотрение и утверждение Годового отчета о прогрессе за 2016 год (прилагается);
4. Утверждение формы по Бенефициарному Праву (Шахло Джураева);
5. В соответствии с требованием 6.1 (а) рассмотреть обязательные социальные расходы с разграничением между добровольными и обязательными (Шахло Джураева);
6. Другие вопросы.

**Ход заседания:**

Очередное заседание Совета ИПДО с приветственным словом открыла Заместитель министра финансов Таджикистана / Председатель правления ИПДО Джонмамадова Мехринамо. Она поприветствовала миссию Всемирного банка во главе со старшим специалистом по горнорудному сектору г-ном Бубакармом Бокоумом.

Джонмамадова проинформировала членов Совета о том, что миссия Всемирного банка прибыла в Министерство финансов РТ для обсуждения прогресса и дальнейших шагов по внедрению ИПДО в Таджикистане.

Было отмечено, что при поддержке Всемирного Банка также поддержана деятельность Национального Секретариата до конца октября 2017 года. Осенью 2017 года будет завершена работа над Вторым национальным отчетом, где будут учтены все рекомендации валидатора, и проведена Вторая Национальная конференция ИПДО в Душанбе.

Председатель Совета ИПДО ознакомила участвующих с повесткой дня.

**По первому вопросу:**

Председатель Правления ИПДО отметила, что по требованию 1.2 ИПДО «Эффективное вовлечение добывающих компаний в процесс ИПДО в Таджикистане» ведется активная работа по привлечению компаний и активного их участия в процессе ИПДО в стране. В частности, с целью выполнения рекомендации валидатора был проведен тренинг для представителей компаний. Кроме этого, в соответствии с требованием 8.3, на недавней встрече Национального координатора ИПДО в Таджикистане Б. Зухурова с добывающими компаниями был выбран электорат от добывающих компаний – им стал представитель СП «Зарафшон» Б. Бобохонов.

Кроме этого, как отметила Джонмамадова на сегодняшнем Совете необходимо принять в состав Совета нового члена от добывающих компаний – компанию «Шахта Фон-Ягноб».

Джонмамадова представила членам Совета представителя компании «Шахта Фон-Ягноб» Расмию Дакики и попросила её рассказать вкратце о компании, которую она представляет.

Дакики Р. рассказала о том, что дочернее предприятие ГУП «Ангишти точик» компания «Шахта Фон-ягноб» является крупнейшим производителем угля в Таджикистане. Эта компания добывает больше половины всего объема произведенного угля в Таджикистане.

«Шахта Фон Ягноб» разрабатывает запасы коксового угля участка «Картёрный» Фон-Ягнобского месторождения, который находится на территории Айнинского района (северный регион). Месторождение было открыто в 1936 году и имеет несколько участков запасами в 97 млн. тонн коксующего угля. Компания работает на данном месторождении с 2003 года.

Представитель ГСБ «Амонатбанк», наблюдатель Тимур Ёрибек поприветствовал представителя компании «Шахта Фон-Ягноб» и отметил, что было важно принять госпредприятие в состав Совета ИПДО. Он рассказал, что на данный момент это угольное предприятие обеспечивает качественным коксующим углем крупные объекты в Таджикистане, в числе которых Душанбинские ТЭЦ. Он отметил, что для самой компании важно вливаться в процесс ИПДО, так как в будущем это может привлечь качественные инвестиции в компанию.

Далее Джонмамадова предложила начать голосование по данному вопросу.

Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

Принятое решение:

Принять компанию «Шахта Фон-Ягноб» в состав Национального Совета ИПДО.

**По второму вопросу:**

Как известно, независимым администратором для подготовки второго отчета была отобрана аудиторская компания «BDO». Джонмамадова отметила, что работа над сбором данных уже началась. Прделана определенная работа, в частности – отправлены письма от Министерства финансов в соответствующие ведомства и добывающие компании о содействии в сборе данных для подготовки отчета.

Джонмамадова предала слово представителю ООО «BDO» Б. Рустамову для презентации проделанной работы по подготовке отчета ИПДО на данном этапе.

Рустамов Б. вкратце рассказал о деятельности «BDO» в Таджикистане. Он рассказал, что компания входит в единую одноименную международную сеть и работает во многих странах, в том числе и странах ИПДО и при необходимости может привлекать международных экспертов для подготовки отчета.

Компания была выбрана в качестве независимого администратора для подготовки первого Национального отчета и уже имеет опыт в этом деле.

Говоря о подготовке отчета ИПДО, он отметил, что компания столкнулась с рядом проблем касательно сбора данных, так как в Таджикистане нет законодательной базы обязывающей компании предоставлять данные в рамках ИПДО. При подготовке первого отчета данные были

получены только при содействии отраслевых министерств и ведомств, в том числе Министерства промышленности и новых технологий РТ и Министерства финансов РТ.

Валидатор указал на определенные недостатки в первом отчете и в ходе подготовки второго отчета независимый администратор будет учитывать все эти рекомендации при выполнении работ. В связи с этим «BDO» активно работает с экспертной группой и членами Совета ИПДО для выполнения всех требований в указанные сроки.

С учетом всех рекомендаций, как указал Рустамов, независимый администратор переделал форму отчетности для заполнения компаниями, где было указано, в частности, фискальные и социальные расходы компаний. Также в форме отчетности есть пункт о доли государства в акционерном капитале добывающей компании и др.

Рустамов отметил, что компания надеется получить данные как от министерств и ведомств, так и от компаний до 20 июня. В ходе сверки, Министерству финансов РТ и Национальному Совету ИПДО, будет предоставлен предварительный отчет о проделанной работе.

Представитель компании отметил, что на данном этапе работы основная большая проблема — это то, что несколько компаний отказываются от сотрудничества в предоставлении данных. БДО так же не может найти контакты ряда других компаний, но этот вопрос должен решиться в ближайшее время.

Представитель Налогового комитета Вазиров С. задал вопрос относительно того, что компания намерена делать если вдруг не сможет в установленные сроки получить ответы от компаний?

Рустамов отметил, что по данным вопросам компания надеется на помощь Министерства промышленности и Министерства финансов. Кроме этого, БДО требует от компаний, которые отказываются заполнять форму отчетности, письменно и официально отказаться от предоставления данных, указав при этом причины отказа.

Тимур Ёрибек отметил, что, хотя первый Национальный отчет ИПДО был сложным, всё же он был выпущен и по нему страна не прошла валидацию. Валидатор указал в основном проблемы с гражданским обществом, что является несправедливым. Он пояснил, что именно гражданское общество постоянно поддерживает работу Совета и в целом ИПДО. Он также попросил компанию «BDO» привлечь в эту работу своих коллег из других стран, так как у «BDO» большая сеть по всему миру и наверняка есть опыт в составлении отчетов ИПДО. Это необходимо для того, чтобы составить отчет по всем стандартам и вернуть стране статус кандидата ИПДО.

Также он отметил, что независимому администратору необходимо давать не только данные, а объяснять если есть расхождения в данных т.к у компаний часто возникают проблемы с налоговым органом и вместо одной суммы они в качестве налогов сдают другую сумму, отсюда и расхождения могут быть.

Эти вопросы очень важны для Таджикистана, по его мнению, важно сделать так, чтобы отчет был на высоком уровне, чтобы страна была привлекательна для инвесторов.

Вазиров С. в ответ на высказывания Ёрибека Т. отметил, что цель отчета в том, что отчет должен показывать данные по выплатам и если есть расхождения в цифрах, то объяснить их.

Контекстуальная часть должна говорить о лицензировании, законодательстве и прочих важных моментах. Касательно налоговых выплат Вазиров отметил, что в 2014 году по сравнению с 2013 было отмечено резкое повышение, на 56%, взимание налогов в добывающей отрасли. Возникло множество вопросов по этому поводу и в отчете было разъяснено, что налоговые выплаты возросли благодаря дополнительным мерам налогового контроля. Это означает, что ранее при получении лицензии на добычу компания могла годами не платить налоги если она не занимается добычей, а с недавних пор были введены изменения и компания, после получения лицензии, обязана, в течении трех месяцев выплатить подписной бонус.

Абдунабизода Ш. также отметила, что несмотря на то, что гражданское общество активнее всех работает по ИПДО и парадоксально, что больше всего у валидатора оказались нарекания в адрес гражданского общества. Всё же стоит отметить, что это больше всего касалось благоприятной среды НПО в Таджикистане в целом, что у нас в стране есть много препятствий для того, чтобы гражданское общество развивалось. По ее словам, не было прецедента чтобы Совет ИПДО просило правительство о послаблениях в законодательстве для НПО в Таджикистане. Общественные организации не участвуют в обсуждениях по внесению изменения в закон «Об общественных объединениях». Она отметила, что BDO сделает свою работу согласно техническому заданию. Рекомендации же будут разработаны совместно, во время очередного Совета ИПДО.

Был задан вопрос от представителя OSI Джовида Ибодова представителю BDO о том, кто будет определять существенные расхождения в платежах и как это определяется?

Рустамов Б. отметил, что во время первого отчета было определено, что если расхождения составляют более 3%, то тогда независимый администратор обязан определить суть расхождения. Однако, валидатором было отмечено, что необходимо все расхождения указывать, но это не было сделано и это было упущением компании. Однако, есть моменты, которые не зависят от компании. К примеру, раскрытие контрактов и лицензий, раскрытие данных по тендерам не зависят от независимого администратора.

В целом участники заседания активно обсудили работу независимого администратора и перешли к обсуждению следующего вопроса.

#### **По третьему вопросу:**

Национальный координатор ИПДО в Таджикистане напомнил, что до 1 июля 2017 года Национальному секретариату ИПДО необходимо отправить «Годовой отчет о прогрессе за 2016 год» в Международный Секретариат ИПДО. Годовой отчет был подготовлен Национальным Секретариатом и был отправлен на рассмотрение членам Совета ИПДО на электронные адреса. Дж. Нигматов вкратце презентовал отчет.

Нигматов отметил, что Годовой отчет это один из требований ИПДО и его необходимо было усовершенствовать. Он проинформировал участвующих о том из чего состоит отчет, о мероприятиях, которые были проведены, о подготовке к валидации и проведение самой валидации в 2016 году, исследования по лицензированию и частично исследования по квазифискальным расходам.

После краткой презентации было предложено проголосовать за принятие Годового отчета с учетом дальнейших изменений и дополнений. Для предоставления комментариев был дан срок до 17 июня.

Акдодова Н. отметила, что отчет стоит доработать так как в некоторых местах, существуют неточности, в частности касательно финансовой поддержки по проведению заседаний рабочей группы по анализу законодательства по недропользованию, которое было профинансировано со стороны GIZ, но в отчете указан Фонд Сороса.

#### **Принятое решение по данному вопросу:**

Было решено, что «Годовой отчет по прогрессу ИПДО в Таджикистане за 2016 год» будет принят членами Совета после внесения всех изменений (17 июня) по средствам онлайн голосования. Отсутствие онлайн голоса члена Совета автоматически означает его согласие на принятие отчета.

#### **По четвертому вопросу:**

Национальный координатор отметил, что Международное Правление ИПДО порекомендовало в своих исправительных действиях обсудить Совету и определить обязательные расходы, с разграничением между добровольными и обязательными. Также он отметил, что необходимо утвердить форму отчетности по бенефициарному праву. По данному вопросу слово было предоставлено Абдунабизода Шахло, которая выступила с презентацией.

Абдунабизода в ходе презентации напомнила членам Совета о том, что после 2020 года Таджикистан в обязательном порядке должен будет предоставлять всю информацию о бенефициарных собственниках добывающих компаний. До 2020 года этот стандарт является рекомендуемым и не обязательным к исполнению. В связи с этим необходимо будет проделать определенную работу в течении трех лет.

На заседании был рассмотрен шаблон формы отчетности по бенефициарному праву.

Она подробно описала форму и предложила проголосовать.

Ёрибек Т. отметил, что в шаблоне нет необходимости указывать национальность бенефициара, так как такого в международной практике нет, можно указывать гражданство бенефициара.

Далее участники Заседания обменялись мнениями о бенефициарном праве, законодательстве страны по данному вопросу, о практической стороне раскрытия бенефициаров со стороны компаний и других вопросов по теме.

#### Голосование:

- «за» - единогласно
- «против» - 0
- «воздержались» - 0

#### Принятое решение:

Утвердить форму отчетности по бенефициарному праву.

В конце Заседания Совета ИПДО слово было предоставлено главе миссии Всемирного банка Бобакару Бокоуму. Он отметил, что во время встречи с Заместителем Министра финансов РТ г-жой Джонмамадовой он особо отметил вопрос финансирования ИПДО в Таджикистане. По

его словам, та часть гранта, который был выделен на поддержку ИПДО в Таджикистане со стороны Всемирного банка уходит на содержание Секретариата ИПДО, довольно высока. Срок действия гранта истекает в октябре 2017 года, проект закрывается и встает вопрос как быть дальше чтобы работа проекта не прервалась?

Он отметил, что возможно, для продолжения работы по ИПДО, получится использовать средства другого проекта Всемирного банка - «Конкурентоспособность частного сектора» (один из компонентов проекта касается добывающего сектора), которые были выделены Главному управлению геологии.

Касательно корректирующих действий, Бокоум отметил, что просмотрел документ по исправительным рекомендациям и тем мерам и проблемам выявленных вовремя валидации. Много вопросов касаются самого процесса подготовки отчета и главной проблемой является доступ к данным компаний. Он отметил, что компании БДО, которая готовит отчет, должна извлечь уроки из предыдущего опыта и соответственно сделать всё, чтобы страна прошла следующую валидацию.

Он отметил, что внимательно наблюдал за ходом дискуссии и выслушал все мнения сторон и отметил, что сторонам необходимо про активно предпринимать действия для решения проблем для того, чтобы второй отчет получил высокую оценку. Он поблагодарил Национальный Совет ИПДО за выполненную работу и пожелал всем успехов в реализации Инициативы.

Национальный координатор поблагодарил всех за активное участие на Заседании Совета ИПДО, еще раз призвал всех активно участвовать на заседаниях и поблагодарил за активную работу. Он напомнил о том, что участникам заседания необходимо до 17 июня направить свои комментарии относительно Годового отчета ИПДО.

Ответственный секретарь  
Эргашева З.

